

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΡΗΤΗΣ

Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΧΑΝΙΑ 16 -2- 2021

ΤΜΗΜΑ Δ/ΚΟΥ-ΟΙΚ/ΚΟΥ Ν.ΧΑΝΙΩΝ

ΑΡ.ΠΡΩΤ. οικ.200

ΤΑΧ.Δ/ΝΣΗ: Θεραπευτηρίου αρ.27

Μελισσόκηποι Σούδα

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 28210-23827

ΦΑΞ: 28210-23830

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ: Αικ.Κελαϊδή

ΘΕΜΑ: Έλεγχος νομιμότητας της υπ αριθμ.804/2021 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Χανίων

Α Π Ο Φ Α Σ Η

Η ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΡΙΑ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΡΗΤΗΣ

Εχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 225 παρ.1, 226 παρ.1 και 238 παρ. 1 του Ν.3852/2010 όπως έχουν αντικατασταθεί και ισχύουν με τις διατάξεις των άρθρων 116, 117 και 131 του Ν.4555/18 αντίστοιχα, όπου ορίζεται ότι οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην ΑΥΕ ΟΤΑ εφόσον αφορούν μεταξύ άλλων ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου. Ο Επόπτης ΟΤΑ ελέγχει την νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευση της στην ΑΥΕ ΟΤΑ και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Περαιτέρω ο Επόπτης ΟΤΑ μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των νομικών προσώπων αυτών καθώς και των συνδέσμων τους για λόγους νομιμότητας μέσα σε προθεσμία δύο μηνών αφότου η απόφαση έχει δημοσιευθεί ή εκδοθεί. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και την ειδική επιτροπή του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ (Ν.3463/2006).

2. Τις διατάξεις του άρθρου 28 και του άρθρου 28^Α του Ν.4325/15 (ΦΕΚ 47^Α/2015) «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης-Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνηση Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις», όπως το άρθρο αυτό προστέθηκε με το άρθρο 24 του 4368/16 (ΦΕΚ 21^Α/2016)

3. Τις διατάξεις του άρθρου 23 του Π.Δ. 136/2010 < Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης >

4. Την υπ αριθμ. 14026/15-5-2017 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 250/τ.Υ.Ο.Δ.Δ/26-5-2017) περί «Διορισμού της Συντονίστριας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης»

5. Την αριθμ.οικ.8165/27-6-2017 (ΦΕΚ 2247/Β/30-6-17) απόφαση της Συντονίστριας Αποκ.Διοίκησης Κρήτης περί «Ανάθεσης άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής με «Με εντολή Συντονιστή» («Μ.Ε.Σ») αποφάσεων, εγγράφων και άλλων πράξεων, στους Προισταμένους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης» όπως τροποποιήθηκε με την αριθμ. οικ.682/17-1-19 όμοια (ΦΕΚ 288Β'7-2-19).

6. Τις υπ αριθμ. 11/7666/7-2-2007 και 14/10028/21-2-2007 εγκυκλίου του ΥΠΕΣΔΔΑ «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων ΟΤΑ» καθώς και την υπ αριθμ. 27/42203/13-8-2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών (ΑΔΑ:6ΖΝ1465ΧΘ7-Δ51) περί «Ελέγχου νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α., Αστική και Πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. (Άρθρο 238 του Ν. 3852/2010) όπως αντικαταστάθηκε με τις όμοιες του άρθρου 131 του Ν.4555/2018 (Πρόγραμμα ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι)

7. Τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ.3 του Ν.1069/80, όπως αντικαταστάθηκαν με τις όμοιες του άρθρου 10 παρ.1 του Ν. 4483/17, όπου ορίζεται ότι το Διοικητικό Συμβούλιο δημοτικής επιχείρησης ύδρευσης αποχέτευσης μπορεί να θεσπίζει ειδικό τιμολόγιο για τις ευπαθείς ομάδες των καταναλωτών, με βάση ενιαία και αντικειμενικά κριτήρια. Η ανωτέρω ρύθμιση είχε αρχικά θεσπιστεί με τις διατάξεις του άρθρου 10 παρ. 12 του Ν. 4071/12, στην αιτιολογική έκθεση του οποίου αναφέρεται ότι *« παρέχεται η δυνατότητα στο διοικητικό συμβούλιο ΔΕΥΑ να καθορίζει ειδικό τιμολόγιο για τις ευπαθείς ομάδες των καταναλωτών όπως άποροι, άτομα με αναπηρία, πολύτεκνες οικογένειες αρκεί το τιμολόγιο αυτό να βασίζεται σε ενιαία και αντικειμενικά κριτήρια έτσι ώστε να μην δημιουργούνται νέες κοινωνικές ανισότητες.»*

8. Τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ.8 του Νόμου 4430/16 «Κοινωνική και Αλληλέγγυα Οικονομία» (ΦΕΚ 205Α/16) όπου προβλέπεται ότι αφ ενός μεν ως «ευάλωτες» ορίζονται οι ομάδες εκείνες του πληθυσμού που η ένταξη τους στην κοινωνική και οικονομική ζωή εμποδίζεται από σωματικά και ψυχικά αίτια ή λόγω παραβατικής συμπεριφοράς. Σ'αυτές ανήκουν τα άτομα με αναπηρία, τα άτομα με προβλήματα εξάρτησης από ουσίες ή τα απεξαρτημένα άτομα, οι ανήλικοι με παραβατική συμπεριφορά, οι φυλακιεμένοι/ες και αποφυλακισμένοι/ες, αφ ετέρου δε ως «ειδικές» ορίζονται οι ομάδες εκείνες του πληθυσμού οι οποίες βρίσκονται σε μειονεκτική θέση ως προς την ομαλή ένταξη τους στην αγορά εργασίας από οικονομικά, κοινωνικά και πολιτισμικά αίτια. Σ'αυτές ανήκουν τα θύματα ενδοοικογενειακής βίας, τα θύματα παράνομης διακίνησης και εμπορίας ανθρώπων, οι άστεγοι, τα άτομα που διαβιούν σε συνθήκες φτώχειας, οι οικονομικοί μετανάστες, οι πρόσφυγες και οι αιτούντες άσυλο, οι αρχηγοί μονογονεϊκών οικογενειών, οι μακροχρόνια άνεργοι έως 25 ετών και άνω των 50 ετών και τα άτομα με πολιτισμικές ιδιαιτερότητες

9. Τις διατάξεις του άρθρου 11 παρ.5 του Ν.4674/20 όπου ορίζεται ότι η ανωτέρω απόφαση του Δ.Σ της ΔΕΥΑ εγκρίνεται από την οικεία οικονομική επιτροπή του δήμου που την συνέστησε. Κατά πάγια θεωρητική και νομολογιακή αντίληψη η πράξη που υπόκειται σε έγκριση δεν έχει εκτελεστό χαρακτήρα πριν από την έγκρισή της, ενσωματώνεται δε στην εγκριτική πράξη (ΣτΕ 2898/83 και 3694/87). Επομένως η απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής περί έγκρισης της απόφασης του διοικητικού συμβουλίου της ΔΕΥΑ αποτελεί την μόνη εκτελεστή απόφαση, που υπόκειται σε έλεγχο νομιμότητας, αφού η εκτελεστότητα της απόφασης του διοικητικού συμβουλίου ερίζεται στην προηγούμενη έγκριση της οικονομικής επιτροπής.

10. Την υπ αριθμ.959/2020 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Υδρευσης Αποχέτευσης Χανίων περί έγκρισης του τιμολογίου της επιχείρησης για το έτος 2021, με την οποία αποφασίστηκε μεταξύ άλλων **α)** Η διεύρυνση των δικαιούχων του Κοινωνικού Τιμολογίου (60% έκπτωση στις τιμές του νερού μέχρι 60Μ3 και στα πάγια ύδρευσης και αποχέτευσης) εντάσσοντας διακριτές κατηγορίες ευπαθών ομάδων μεταξύ των οποίων περιλαμβάνει και τους Συμμετέχοντες στο πρόγραμμα «Υιοθέτησε ένα αδέσποτο σκυλί» και **β)** Η μείωση ληξιπροθέσμων οφειλών (συνολικά 100.000 Ευρώ) αιτούντων και ωφελουμένων στις Διεύθυνσης Κοινωνικής Πολιτικής του Δήμου Χανίων οι οποίοι αδυνατούν να ανταπεξέλθουν στην πληρωμή του λογαριασμού της ΔΕΥΑΧ

11. Την υπ αριθμ. **804/30-12- 2020** απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Χανίων με την οποία εγκρίθηκε η προαναφερόμενη απόφαση του Δ.Σ της ΔΕΥΑ Χανίων

Α Π Ο Φ Α Σ Ι Ζ Ο Υ Μ Ε

Ακυρώνουμε κατ'αυτεπάγγελτο έλεγχο νομιμότητας, την υπ αριθμ. 804/2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Χανίων και δη κατά το μέρος που εγκρίνεται η υπ αριθμ.959/2020 απόφαση του Δ.Σ της ΔΕΥΑ Χανίων αναφορικά με **α)** την ένταξη ως δικαιούχων του Κοινωνικού Τιμολογίου της επιχείρησης τους συμμετέχοντες στο πρόγραμμα «Υιοθέτησε ένα αδέσποτο σκυλί» διότι η εν λόγω κατηγορία δεν συνιστά ευπαθή ομάδα πληθυσμού κατά τις προαναφερόμενες διατάξεις του άρθρου 25 του Ν.1069/80 και του άρθρου 2 του Ν.4430/16 και **β)** την μείωση ληξιπροθέσμων οφειλών των αιτούντων και ωφελουμένων στις Διεύθυνσης Κοινωνικής Πολιτικής του Δήμου Χανίων οι οποίοι αδυνατούν να ανταπεξέλθουν στην πληρωμή του λογαριασμού της ΔΕΥΑΧ, καθόσον έγινε καθ'υπέρβαση της νομοθετικής εξουσιοδότησης του άρθρου 25 παρ.3 του Ν.1069/80 αφού δεν αφορά σε θέσπιση τιμολογίου και δεν γίνεται επίκληση άλλης διάταξης Νόμου επί της οποίας βρίσκει νόμιμο έρεισμα.

Κατά της παρούσας απόφασης δύναται να προσφύγει ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 Ν.Χανίων-Ρεθύμνης (Θεραπευτηρίου αρ.27 Μελισσόκηποι Σούδα) οποιοσδήποτε

έχει έννομο συμφέρον εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έκδοση της ή την κοινοποίηση της ή αφοτου έλαβε γνώση αυτής

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Δήμο Χανίων

(με απόδειξη παραλαβής)

ΔΕΥΑΧ

(με απόδειξη παραλαβής)

Μ.Ε.Σ.Α.Δ.Κ

Η ΑΝ.ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΗ

ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΒΡΟΥΒΑΚΗ